#### 编号：CDJKQ/SCAQSGYJYA—2021 版本号: 2021—01

常德经济技术开发区生产安全事故应急预案（试行）

## 2021-9-1 发布 2021-9-1 实施

常德经济技术开发区安全生产委员会 发 布

**颁布令**

为了贯彻落实《中华人民共和国生产安全事故应对法》、《中华人民共和国安全生产法》及其他法律法规的要求，提高安全事故的处理能力，在事故发生时，能够迅速有效组织实施抢险救援，防止事故扩大，最大限度地降低人员伤亡和财产损失，保护单位员工的生命安全，减少财产损失，根据国家《生产安全事故应急预案管理办法》、

《湖南省自然灾害和安全生产类生产安全事故应急处置暂行办法》

《常德经济开发区生产安全事故总体应急预案》及其它相关法规要求，编制完成《常德经济开发区生产安全事故应急预案》。

《常德经济开发区生产安全事故应急预案》是常德经济开发区应急救援工作的规范性文件，用于规范、指导常德经济开发区进行生产安全生产事故应急处理工作。经开区各单位及部门均须严格遵守执行。

本预案经常德经济技术开发区安全生产委员会批准施行，自2021

年 8 月 12 日起实施。

签发人（签字）：

常德经济开发区安全生产委员会（公章）

2021 年 9 月 1 日

# 目 录

[**1 总则 . - 1 -**](#_bookmark0)

[1.1 编制目的..................................................................................................................................- 1 -](#_bookmark1)

[1.2 编制依据..................................................................................................................................- 1 -](#_bookmark2)

[1.3 适用范围..................................................................................................................................- 2 -](#_bookmark3)

[1.4 工作原则..................................................................................................................................- 2 -](#_bookmark4)

[**2 应急组织体系及职责....................................................................................................................... - 4 -**](#_bookmark5)

[2.1 应急组织机构.......................................................................................................................... - 4 -](#_bookmark6)

[2.2 应急组织机构职责.................................................................................................................. - 5 -](#_bookmark7)

[2.3 技术支持组.............................................................................................................................. - 9 -](#_bookmark8)

[2.4 现场组织机构.......................................................................................................................... - 9 -](#_bookmark9)

[2.5 单位和基层组织应急组织机构及职责................................................................................ - 11 -](#_bookmark10)

[2.6 应急救援纪律........................................................................................................................ - 11 -](#_bookmark11)

[**3 监测预警与信息报告..................................................................................................................... - 12 -**](#_bookmark12)

[3.1 监测预警................................................................................................................................- 12 -](#_bookmark13)

[3.2 信息报告与处置....................................................................................................................- 13 -](#_bookmark14)

[**4 应急响应......................................................................................................................................... - 17 -**](#_bookmark15)

[4.1 响应分级................................................................................................................................- 17 -](#_bookmark16)

[4.2 响应行动................................................................................................................................- 18 -](#_bookmark17)

[4.3 处置设施................................................................................................................................- 21 -](#_bookmark18)

[4.4 应急救援结束条件和程序....................................................................................................- 28 -](#_bookmark19)

[**5 善后工作......................................................................................................................................... - 30 -**](#_bookmark20)

[5.1 善后处置................................................................................................................................ - 30 -](#_bookmark21)

[5.2 社会救助................................................................................................................................ - 31 -](#_bookmark22)

[5.3 保险........................................................................................................................................ - 31 -](#_bookmark23)

[5.4 调查评估................................................................................................................................ - 31 -](#_bookmark24)

[5.5 总结讲评................................................................................................................................ - 32 -](#_bookmark25)

[**6 应急保障......................................................................................................................................... - 32 -**](#_bookmark26)

* 1. [通信与信息保障 . - 32 -](#_bookmark27)

[6.2 应急队伍保障........................................................................................................................ - 33 -](#_bookmark28)

[6.3 救援装备保障........................................................................................................................ - 33 -](#_bookmark29)

[6.4 物资保障................................................................................................................................ - 33 -](#_bookmark30)

[6.5 交通运输保障........................................................................................................................ - 33 -](#_bookmark31)

[6.6 医疗卫生保障........................................................................................................................ - 33 -](#_bookmark32)

[6.7 治安保障................................................................................................................................ - 34 -](#_bookmark33)

[6.8 技术保障................................................................................................................................- 34 -](#_bookmark34)

[**7 监督管理.......................................................................................................................................... - 34 -**](#_bookmark35)

[7.1 宣传、培训和演练................................................................................................................ - 34 -](#_bookmark36)

[7.2 奖励与抚恤............................................................................................................................ - 34 -](#_bookmark37)

[7.3 责任追究................................................................................................................................ - 34 -](#_bookmark38)

[**8 附则................................................................................................................................................. - 35 -**](#_bookmark39)

[8.1 预案管理................................................................................................................................ - 35 -](#_bookmark40)

[8.2 发布实施................................................................................................................................ - 35 -](#_bookmark41)

[8.3 预案修订................................................................................................................................ - 35 -](#_bookmark42)

[**附件..................................................................................................................................................... - 36 -**](#_bookmark43)

[附件 1 应急组织体系图............................................................................................................... - 36 -](#_bookmark44)

[附件 2 人员培训明细表...............................................................................................................- 37 -](#_bookmark45)

## 1 总则

#### 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾的重要论述精神，依法科学统一、有力有序有效地实施生产安全应急工作，最大程度减少人员伤亡和经济损失，维护社会正常秩序。

本预案是根据国家有关法律法规的规定及事故应急处置要求，建立科学、规范、统一高效的安全生产事故应急指挥救援体系，为避免事故发生时产生混乱，使生命和财产得到最大保障，并可在符合安全要求的情况下尽快恢复常德经济开发区企业正常生产。

#### 编制依据

1. 《中华人民共和国安全生产法》中华人民共和国主席令
2. 《中华人民共和国消防法》中华人民共和国主席令
3. 《生产安全事故应急条例》
4. 《生产安全事故应急预案管理办法》
5. 《湖南省自然灾害和安全生产类生产安全事故应急处置暂行办法》
6. 《常德市生产安全事故应急预案》
7. 《常德经济技术开发区突发事件总体应急预案》
8. 其他相关法律、法规及有关规定。

#### 适用范围

本预案适用于常德经济开发区发生的生产安全事故预警、响应以及预防和演练等。当发生较大安全事故时，由上级政府部门启动上级应急预案，本预案可作为外部应急救援力量参与本区应急救援时的参考性文件之一。

#### 工作原则

1. 以人为本，安全第一

首要任务是保障人民群众的生命安全和身体健康。为了在发生重大事故时，能够及时、有序、高效地实施抢险救援工作，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，尽快恢复正常管理、工作秩序，把事故的损失减少到最低限度。充分发挥专业救援力量的骨干作用和人民群众的基础作用。

1. 统一指挥，逐级负责

在应急指挥部统一指挥下，有关单位和人员按照各自既定职责和权限，负责事故的应急处置工作。

1. 依靠科学，依法依规

遵循科学原理，把专家请进来指导，让管理人员走出去学习，充分发挥专业技术人才的作用，实现科学民主决策。依靠科技进步，不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段。依法依规应急救援工作， 确保预案的科学性、权威性和可操作性。

1. 预防为主，平战结合

贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事故应急与预防相结合。按照长期准备、重点建设的要求，做好应对生产

安全事故的思想准备、预案准备、物资和经费准备、工作准备，加强培训演练，做到常备不懈。将日常管理工作和应急救援工作相结合， 充分利用现有专业力量，努力实现一队多能；培养兼职应急救援力量并发挥其作用。

1. 依法办事，资源整合

依照国家相关法律法规和规范，有效借助、整合公安、消防、医疗等单位力量开展应急工作。

# 2 应急组织体系及职责

#### 应急组织机构

在区党工委、区管委会统一领导下，设立常德经济技术开发区生产安全事故应急指挥部，贯彻落实党中央、国务院及省、市关于应急管理的决策部署，统筹制定全区应急救援政策措施，组织防范和应对生产安全生产安全事故。

区生产安全事故应急指挥部，设危化企业事故应急指挥部和工贸企业事故应急指挥部两个专项应急指挥部（以下简称专项指挥部，专项指挥部机构成员见专项预案）。总指挥部、专项指挥部是区级应对突发生产安全事故的指挥协调机构。

生产安全生产安全事故发生后，原则上由专项指挥部负责应对处置，必要时启动总指挥部负责应对处置。

总指挥部负责组织、领导各专项指挥部的工作，必要时总指挥部负责指挥较大以上生产安全事故应对处置工作。

区生产安全事故应急指挥部指挥长由区管委会主要负责人担任，第一副指挥长由管委会分管负责人担任，区平安建设中心主要负责人担任副指挥长，区平安建设中心，公安局，财政金融中心，区消防救援大队，党政服务中心，园区发展中心，项目推进中心，教育卫生民政中心，市生态环境局经开区分局，市场监督管理中心，国网湖南省电力有限公司常德市德山区供电分公司，樟木桥街道，德山街道， 石门桥镇为成员单位，单位主要负责人为应急指挥部成员

总指挥部办公室（简称“总指办”，电话 0736－7300306）设在区应平安建设中心，办公室主任由平安建设中心分管应急负责人担任。总指挥部办公室应贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府、区党工委、管委会关于应急救援工作的决策部署和总指挥部的工作要求，督查落实总指挥部议定事项和工作安排。

#### 应急组织机构职责

* + 1. 区指挥部

应急指挥部负责统一指挥生产安全事故的救援工作，其主要职责如下：

1. 协调区指挥部成员单位、各类救援力量参与应急救援工作；
2. 指导、协调安全生产事故应急救援工作
3. 研究解决应急救援工作中的重大问题
4. 作出较大生产安全重大事故抢救方案和决策；
5. 授权各职能部门实施应急救援需要的所有工作；
6. 负责建立和维护应急信息平台；
7. 甄别安全生产事故等级，提出预警级别建议；
8. 做好善后和灾后重建工作。
   * 1. 区指挥部办公室
        1. 负责生产安全事故信息收集、汇总及报告工作；
        2. 及时向区指挥部提出启动应急响应建议和应急处置方案； 督促各级各有关部门、企业落实区指挥部决策部署。
        3. 负责常德经济技术开发区辖区内各应急救援职能部门间的联系、协调工作；
        4. 组织生产安全事故调查，了解、汇总应急工作情况；
        5. 督促相关企业组织编制和修订应急预案；
        6. 督促常德经济技术开发区辖区内相关企业制定本企业生产安全事故应急演练计划，并督促组织实施演练和总结评估。
     2. 区指挥部成员单位

现场指挥部负责组织、指挥和协调事故现场的应急救援工作；其主要职责如下：

1、区平安建设中心：

1. 负责区生产安全事故应急救援指挥部办公室的日常工作；
2. 负责应急救援储备物资调度工作；
3. 负责组织、协调和指导生产安全事故应急救援工作；
4. 按照权限协调综合性消防救援队和专业救援队伍等参与应急救援；
5. 牵头组织生产安全事故调查和救援评估工作；负责应急 预案管理工作；
6. 牵头处置港口经营、水路运输事故；
7. 协调相关救援力量参与应急救援；
8. 协调水路运输的交通管制工作；
9. 指导、协调应急救援相关的交通运输保障工作；
10. 负责事故应急救援有关的实时监测和预警预报等气象服

务。

2、公安局：

1. 指导、协调事故现场及周边道路交通管制工作;
2. 负责事故现场警戒、维稳和涉案人员监控等工作；
3. 负责侦办和打击涉嫌谎报和瞒报事故的违法行为；
4. 根据需要开设应急救援特别通道。3、区财政金融中心：

按财政事权和支出责任，以及分级负责、分级负担的原则，做好应由区级财政承担的应急处置工作的资金保障工作。

4、市生态环境局经开区分局：

1. 负责指导、协调事故现场及周边地区的应急环境监测工作；
2. 评估事故中有毒、有害、易燃易爆危险化学品的扩散情况、蔓延区域和危害程度；
3. 负责废弃物处置工作。5、项目推进中心：
4. 组织协调相关技术单位（机构）提供有关建筑物的技术支持；
5. 协调做好因生产安全事故造成房屋建筑和市政工程受损的应急处置工作；
6. 协调相关区属企业派出专、兼职应急救援队伍参与应急救援工作。

6、市场监督管理中心：

1. 指导、协调事故涉及产品的质量检测、质量鉴定；
2. 指导、协调事故涉及单位特种设备检测、认定，提出应急救援技术措施。

7、党政服务中心：

统筹协调指导事故信息发布和网络舆情的引导处置工作。8、教育卫生民政中心

1. 负责合理调配医疗卫生资源，及时组织医学救援卫生队伍赴事故发生地协助做好医疗救治工作；
2. 负责事故发生地卫生防疫工作；
3. 为事故发生地卫生健康部门提供技术支持。9、园区发展中心：

负责医用品生产保障、应急工作中无线电通信频率保障。10、党群和人力资源中心：

指导业务主管部门按规定开展应急救援表彰奖励工作

11、国网湖南省电力有限公司常德市德山区供电分公司： 负责协调事故现场及周边相关地区电力应急保障工作。 12、区消防救援大队：

1. 负责指挥消防救援队伍参与以抢救人员生命为主的应急救援行动。
2. 负责受灾人员的解救、转移和疏散；
3. 抢救、运送重要救灾应急物资
4. 参与处置因事故引发的群体性事件，维护事发地社会稳定； 13、乡镇、街道办事处：
5. 指导、协调本辖区生产安全事故应急救援工作；
6. 根据现场救援工作需要，协调区级部门调动有关的装备、物资，保障事故救援需要；
7. 协调有关专家指导辖区事故现场救援工作，提出救援方案；
8. 制定防止事故引发次生灾害的方案，责成有关方面实施；
9. 针对事故引发或可能引发的次生灾害，适时通知有关方启动相关应急预案；
10. 协调事故发生地相邻地区配合、支援救援工作；
11. 上报区应急办公室，商请外部救援力量参加应急救援。

#### 技术支持组

区管委会和各专项应急指挥部根据实际需要建立各类安全生产专业人才库，聘请有关安全生产专家组成专家组。其职责是：平时为经开区安全生产工作提供决策咨询和建议；安全生产生产安全事故发生时，应邀参与指挥应对处置工作，为应急指挥决策提供咨询服务， 必要时参与现场处置；在关键时期专家组要发挥参谋作用。

1. 出现继续进行抢险救灾对救援人员的生命有直接威胁；
2. 极易造成事故扩大化；
3. 没有办法实施救援；
4. 没有继续实施救援的价值等情况。

发生重特大事故时，应急救援指挥部应当咨询外部专家组、政府主管部门的意见，合理、及时、科学决策。

#### 现场组织机构

* + 1. 现场指挥部

现场应急救援处置以属地和行业为主。生产安全事故发生后， 成立现场指挥部，由区应急指挥部指挥长或副指挥长，乡镇人民政府、街道办事处主要负责人或分管负责人任现场指挥部副指挥长，区属相关部门、救援队伍、事发企业等单位负责人及应急专家为成员；及时向区生产安全事故应急救援指挥部报告。区生产安全事故应急救援指挥部接到报告后经分析研判，按程序启动应急预案响应。情况特殊时， 可由区管委会或区生产安全事故应急救援指挥部指定现场指挥部指挥长。

现场指挥部负责事故的应急救援工作，主要承担制定和组织实施事故应急救援处置方案，指挥协调应急救援力量开展应急救援，及时收集、汇总并向区生产安全事故应急救援指挥部报告事故发展态势及救援情况，落实区生产安全事故应急救援指挥部交办的其他事项等工作。

* + 1. 应急救援工作组

现场指挥部根据工作需要可下设若干应急救援工作组，由区属相关部门主要负责人任组长。现场指挥部一般下设八个应急救援工作组。

1. 综合协调组：负责事故信息收集、汇总、报告，协调解决救援工作中的有关事项等。
2. 抢险救援组：制定并组织实施救援方案，调集、协调救援队伍和专家开展抢险救援等。
3. 治安保卫组：负责现场警戒、交通管制、人员疏散、当地社会秩序维护等。
4. 医疗救援组：负责调集医疗救护力量救治伤员等。
5. 新闻报道组：负责新闻媒体接待、事故救援信息发布及宣传报道等。
6. 环境监测组：负责对事故现场的大气、土壤、水体等进行应急监测，测定危险物质的成分、浓度、污染区域范围及程度，对事故造成的影响进行评估等。
7. 善后处理组：负责事故中伤亡人员家属接待、伤亡抚恤、经济补偿协调等。
8. 后勤保障组：负责应急救援后勤服务保障，事故中伤亡人员家属接待、伤亡抚恤、经济补偿协调等。

根据需要，现场指挥部还可设立通信保障组等，负责现场通信保障等工作。

#### 单位和基层组织应急组织机构及职责

街道（镇）设立本行政区域应急指挥部，负责统一领导、协调和指挥本行政区域突发生产安全事故应对工作。其日常办事机构、应急救援指挥机构、专项应急指挥机构及职责等由街道（镇）生产安全事故综合应急预案具体规定，街道（镇）生产安全事故综合应急预案应参照本预案并结合实际制定。

经开区辖区内企业、事业单位、社会团体和居委会、村委会等法人和基层组织应当明确应急管理工作领导机构，确定专人负责，积极协助上级人民政府做好生产安全事故应急管理工作。

事发地街道（镇）及社区委员会、村民委员会和其他组织开展危险区域群众的疏散、撤离及受灾群众的自救和互救工作，协助维护社会秩序，采取措施控制事态发展。

#### 应急救援纪律

1. 当险情发生时，应急指挥部各成员单位都必须立即奔赴现场， 听从指挥，服从命令，按分工做好相应工作。
2. 应急救援人员都必须严格按应急救援处置预案的规定进行救援工作。任何人不得改变预案规定的工作原则与程序。
3. 凡参加应急救援的人员接到通知后，行动缓慢，措施不力，导致事故扩大的要追究其责任，造成严重后果的要追究其刑事责任。

# 3 监测预警与信息报告

#### 监测预警

* + 1. 预警原则和要求

构建事故预警需要遵循以下原则：

1. 及时性原则，事故还在孕育和萌芽时期，就能够通过细致的观察，提早做好各种防范准备。
2. 全面性原则，全面监测，及时发现异常情况。
3. 高效性原则，鉴于事故不确定性和突发性，预警机制以高效率为原则。
4. 引导性原则，事故降临之前，提醒或引导应该怎么做或采取什么措施去处理。
5. 设备运行出现异常、异响等；
6. 现场仪表发出的警报、提示信息等。
   * 1. 预警方式方法
7. 采用警铃、对讲机、固定电话、手机等有效通讯方式向事故发生单位应急指挥部报告事故险情，同时通知现场人员立即处置；
8. 事故发生单位应急指挥部将预警信息报告政府相关部门发布预警信息。

### 预警

区平安建设中心和乡镇、街道安监站要对可能发生生产安全事故的各类风险点、危险源、危险区域进行监控和信息分析，加强对重大危险源的管理，研究制定应对方案，及时发布预警信息，采取相应措施预防事故发生。

安全生产事故预警来源：

1. 企业单位员工，如企业单位值班人员、运行维护人员、巡检人员、管理人员；
2. 第三方单位；一是设施附近公众；二是政府职能部门。所有事故预警信息到达生产安全事故应急指挥部后，指挥部完成信息收集、处理、辨识和事故判断后，根据具体情况发出预警。

#### 图 3-1 预警信息发布流程图



各应急小组

区应急指挥部

预警信息

应急抢险指挥部

值班室

内部预警信息

外部预警信息

* 1. **信息报告与处置**
     1. 信息报告与通知

区生产安全事故应急指挥部 24 小时应急值守电话： 0736 － 7300306【应急指挥部办公室】；

事故信息接受与报告责任人是相关单位值班人员。任何人员从任何渠道获悉任何事故信息，都须将信息及时传送到值班室或向上级报告。

1. 值班人员在接受事故信息时落实以下内容：

①落实来电人员身份、姓名及其它联系方式，并告知其保持电话畅通。

②当报告爆炸爆燃、起火时，应询问爆炸具体位置、人员伤亡情况。当报告爆炸时询问是否起火，是否已报 110 或 119，公安消防等是否已到现场，指导人员疏散至远离现场的开阔地带，禁止烟火并告知报告人，应急抢险人员将立即赶往现场处理。

1. 接收信息与报告要求

值班室人员针对事故等级和紧急程度，立即以电话形式或其它适合方式上报，最终上报至应急总指挥部，具体要求如下：

①事故最早发现者应立即向值班室报告，清楚说明事故位置、性质及严重程度等要素。

②值班室接到报警信息后要求现场人员（或第三方人员）提供事故相关信息并初步核实后向上级报告。

③判明情况和响应级别，指挥部办公室立即通知相关人员赶往现场。

④总指挥部下达指令并根据事态发展，决定是否启动更高级别应急响应。

### 报告时限

各职能部门、街道、镇、监测点是监测和报告生产安全事故信息的主要力量，要依托自身建立的监测系统，实施常规监测，并按相关规定上报监测结果，做到早发现、早报告、早处置。应急办负责接收、处理危险化学品生产安全生产安全事故信息。发生一般和较大级别的生产安全事故，各街道、镇及职能部门在事发后 1 小时内向区应急指挥部应急办报告；重大和特别重大级别的生产安全事故，要立即

报告，来不及形成文字材料的先口头报告，然后在 2 小时内再补报书面信息；不属于生产安全事故，但发生地点敏感、人员身份特殊、持续时间长、社会影响较大的特殊情况，都必须及时上报。报告按照“快报事实，慎报原因”的原则，主要内容包括事发时间、地点，人员伤亡及财产损失、领导到位情况、现场采取措施及下一步需要采取的应对措施，请求帮助等，并视事件处置进展情况续报。

### 事故（事件）信息上报

值班室（总指办）接到事故信息并确认后应在 3 分钟内向上级报告，任何人不得假定有关部门已获悉有关信息而放弃联络。事故信息上报要求：

1. 发生事故后，不得瞒报、迟报、漏报、误报、谎报。报警

时应口齿清楚、尽量使用普通话。事故报告至少包括以下内容：

1. 事故发生单位概况；
2. 事故发生时间、地点以及事故现场情况；
3. 事故的简要经过；
4. 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；
5. 事故现场已经采取的紧急措施；

其他应当报告的情况：如较大以上事故，还应报告事故所造成的社会影响、政府有关领导和部门现场指挥等有关情况。

### 信息上报及信息确认

事故发生后，严格按照“事故信息上报流程”进行上报。

在发布信息时，必须发布事态的紧急程度，提出撤离的具体方法和方式。撤离方式有步行和车辆运输两种。撤离方法中应明确采取

的预防措施、注意事项、撤离路线等。

事故信息上报后，各级单位须对事故信息进行核实和确认。

### 信息传递

1. 信息、现场指令应当单向逐级传递并注重时效性。
2. 值班人员接到事故信息后（作书面记录），三分钟内以电话形式或其它方式上报，上报至应急总指挥部。
3. 发生事故时，由总指挥宣布启动应急救援，此外还应当及

时报政府主管部门，由政府应总急指挥部启动应急救援响应，全区各应急救援工作组开展先期救援处置工作，防止事故扩大。

①发生伤亡事故时及时拨打 120 开展先期现场急救工作。

②发生火灾或爆炸事故时，及时通知 110、119 等外部协助单位。

③发生道路交通事故时，及时拨打 122，并开展选项现场急救工作，如涉及危险化学品危害，及时通知政府应急管理部门。

# 应急响应

#### 响应分级

根据紧急情况的性质、后果、影响范围及严重程度等方面，将应急响应分为四级。

* + 1. 响应级别划分

按工贸企业生产安全事故的可控性、严重程度和影响范围，应急响应一般分为四级：特别重大（Ⅰ级） 、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ 级）、 一般（Ⅳ级）。

1. 特别重大（Ⅰ级）

造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。

1. 重大（Ⅱ级）

造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，

或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。

1. 较大（Ⅲ级）

造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，

或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。

1. 一般（Ⅳ级）

造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

本节所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数，下同。

### 分级应急响应

发生一般生产安全事故，由区管委启动 IV 级应急响应并负

责开展应急处置工作。

发生较大生产安全事故，或超出区管委处置能力的，由市人民政府启动III 级应急响应，在常德市应急救援指挥机构的指导下，开展应急处置工作。

发生重大生产安全事故，或超过常德市人民政府处置能力的，由省人民政府启动Ⅱ级应急响应，在省应急救援指挥机构的指导下，开展应急处置工作。

发生特别重大生产安全事故，或超出省人民政府应急处置能力的，由国务院启动Ⅰ级应急响应。在国务院生产安全事故应急救援指挥机构的指导下，做好相关应急处置工作。

#### 响应行动

生产安全事故预警发布后，应当立即启动相应预案。启动高级别预案时，低级别预案同时启动；启动总体预案时，对应的专项预案同时启动；国家和省、市、区应急预案启动时，生产安全事故涉及镇及街道时，其辖区的应急预案同时启动。

进入预警后，常德经济开发区及其辖区各级专项应急指挥部应当根据预警级别对生产安全事故采取以下措施，并做好相关信息跟踪监测：

①及时向公众发布可能受到生产安全事故危害的警告或者劝告，

宣传应对处置生产安全事故和防止、减轻其危害的常识；

②转移、撤离或者疏散容易受到突发公共事件危害的人员和重要财产，并进行妥善安置和处理；

③要求处置突发公共事件的队伍和人员进入待命状态，并根据实际情况做好动员、招募后备人员工作；

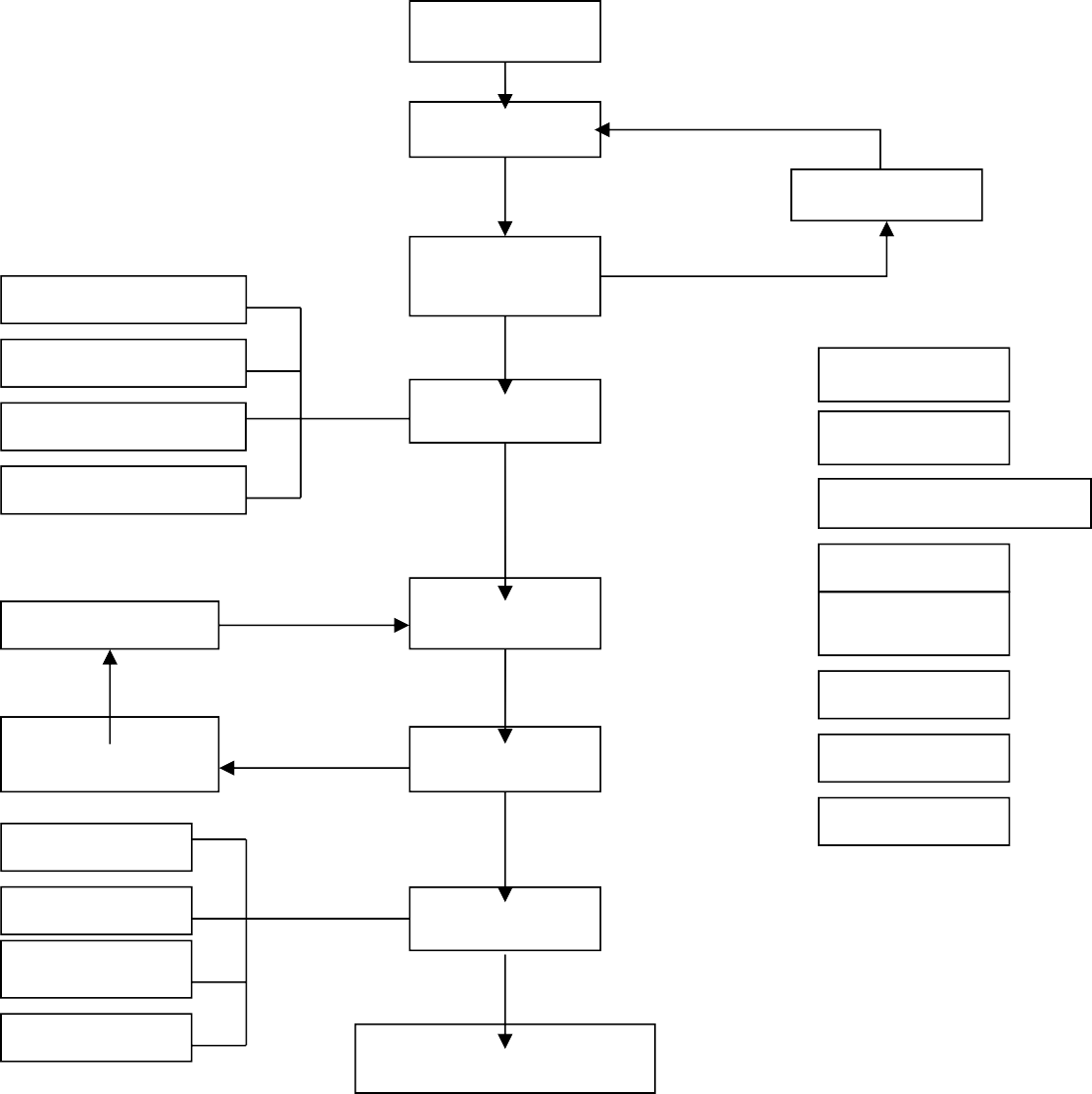
④确保通讯、交通、供水、供电、供气、供油等公共设施正常运转；

⑤调集所需物资和设备；

⑥法律、行政法规规定的其他措施。

### 应急响应程序

（见图 4-1）



事故发生

接 警

报 警

信息反馈

否 关闭

中心人员到位

警情判断

信息网络开通

人员救助

应急启动

应急资源调配

工程抢险

现场指挥到位

警戒与交通管制

救援行动

应急增援

医疗救护

人群疏散

环境保护

响应升级

否

事态控制

现场监测

专家支持

现场清理

解除警戒

应急恢复

善后处理

事故调查

应急结束（关闭）

总结评审

#### 图 4-1 应急响应程序流程图

* + 1. 现场紧急处置原则

1. 事故发生后，事故现场人员必须立即采取安全有效措施， 积极组织自救、互救，及时报告应急救援小组，保护好事故现场。因抢救伤员、防止事故扩大以及疏通交通等原因，需要移动现场物件时， 须作出标志、拍照、详细记录绘制事故现场图，妥善保存事故现场重要痕迹、物证等。
2. 常德经济开发区应急救援总指挥部接警后按照事故性质、类别、及时下达救援、调度命令，启动事故应急预案，积极组织救援， 防止事态扩大，尽力减少事故损失，并由常德经济开发区应急救援总指挥部根据事故严重程度，决定是否请求外部救援。
3. 在应急救援过程中，当出现下列急剧恶化的特殊险情时， 经过应急救援专家组充分论证，提出中止救援的意见，报指挥部决定：

①出现对救援人员的生命有直接威胁；

②极易造成事故扩大化；

③没有办法实施救援；

④没有继续实施救援的价值等情况。

* + 1. 应急救援人员的安全防护

在应急救援过程中，专业或辅助救援人员应根据事故的类别、性质，采取相应的安全防护措施。救援工作必须由专业救护队伍进行， 严格控制进入灾害现场人员的数量。所有应急救援工作人员必须佩戴安全防护装备，才能进入事故救援区域实施应急救援工作。所有应急救援工作地点都要安排专人检测气体成份、风向和温度等，保证工作地点的安全。

#### 处置设施

* + 1. 应急处置原则

1. 接到事故灾情通知后，依据各自的分工与职责，按照指挥部的命令，迅速赶到指点的地点或责任岗位，各就各位，投入抢险救灾工作。
2. 在事故灾情了解清楚，充分肯定不会伤及无辜并能保障自身与抢险救灾人员安全前提下，边向指挥部、上级机关、值班室、主

管单位汇报的同时，边自行处置事故与灾害（无上级机关与指挥部指令），即救死扶伤、撤离群众、查灾治灾：

①无人员伤亡但有物质财产损失时，划定安全区，撤离安全区的所有人员和财产，等待指挥部命令，按照指挥部确定抢险救灾方案后实施抢险救灾；

②设备受损人员伤亡时，迅速将死者、伤者及事故灾害危害区内所有人员撤离至安全境界内，将重大设备和财产转移到安全或者相对安全区域。然后等待指挥部命令，按照指挥部确定抢险救灾方案实施抢险救灾；

③无事故与受灾人员，但有重大安全事故隐患时，迅速划定安全区，撤离危险区的所有人员和财产，等待指挥部命令，按照指挥部确定抢险救灾方案实施抢险救灾。

1. 事故不明时，迅速救死扶伤、撤离群众与财产至安全区域 ，指派有经验的同志在确保自身安全前提下，迅速查明与了解事故灾害原因，立即向指挥部及值班室、上级主管汇报事故灾情，听取下步工作指令。
2. 认真迅速、不折不扣地完成指挥部的布置的抢险救灾工作，随时注意事故灾情发展，注意安全，一切行动听指挥。

### 设立现场指挥部

根据实际情况，成立现场应急救援指挥部，现场指挥部是事故现场应急处置的最高决策指挥机构，实行总指挥负责制。指挥部由总指挥、事故发生地政府及其有关部门负责人、专家、救护队伍负责人和事故单位负责人等组成。同时成立 9 个现场应急小组，职责如下：

* + - 1. 综合协调组

应急指挥部应急办公室负责，统筹协调各小组的抢险救援工作， 负责收集和上报现场抢险救援信息，传达上级领导关于抢险救援指令。

* + - 1. 抢险救援组

由平安建设中心牵头，消防救援大队、市场监督管理中心、事故等单位的救援力量等组成。

消防救援大队负责扑灭事故现场火灾；搜救现场受伤和失踪人员；控制易燃、易爆、有毒物质泄漏和冷却有关设备容器；事故得到控制后负责洗消工作。

平安建设中心负责指定抢险运输单位，组织事故现场抢险人员和物资的运送。

市场监督管理中心负责对危险化学品事故现场的特种设备进行应急处置。

事故单位负责事故现场关阀、断料、泄压、停产等工艺的处置； 事故企业的兼职救援队伍配合专业救援队伍进行事故处置。

* + - 1. 治安保卫组

由公安局负责组建事故现场治安队伍，组织事故可能危及区域内的人员从上风侧疏散撤离；对人员撤离区域实行治安管理。

交警大队负责事故现场区域周边道路的交通管制工作，禁止无关车辆进入危险区域，保障救援道路的畅通。

* + - 1. 技术支持组

由应急指挥部应急办公室牵头，成员包括危险化学品专家、压力容器专家、事故单位技术人员等行业专家组。

相关专家和事故单位技术人员要针对危险化学品生产安全事故的不同特征，制定和推荐相应科学的应急处置方案，指导现场抢险救援。

* + - 1. 医疗救护组

由教育卫生民政中心牵头，区各医院等组成。负责在事故现场安全区域设立医疗救护站，组织应急医疗救援力量开展伤病员医疗救治工作，报告人员伤亡情况和伤病员救治信息。

* + - 1. 环境监测组

市生态环境局经开区分局牵头，负责对事故现场的大气、土壤、水体等进行应急监测，测定危险物质的成分、浓度、污染区域范围及程度，对事故造成的影响进行评估；事故得到控制后，指导消除现场遗留危险物质对水体、土壤及环境的污染；负责牵头处置安全生产事故导致的次生、衍生环境事故，并组织实施应急救援工作。

* + - 1. 后勤保障组

由财政金融中心牵头，教育卫生民政中心、电力部门、电信部门、街道办、镇政府组成。

财政金融中心负责生产安全事故救援工作中应由本级政府财政承担的经费保障和监督管理。

教育卫生民政中心负责妥善安置受灾群众，保障受灾群众的基本生活。

电力部门协调组织抢修事发地区、单位的电力设施；保障应急指挥用电。

电信部门负责快速修复损坏的通信设备、设施，确保应急救援的通信畅通；日常通讯中断无法使用时，负责提供应急通讯。

事发地街道办、镇政府要做好事发现场人员的用餐、饮水等后勤保障工作。

* + - 1. 新闻报道组

由区党政服务中心牵头，教育卫生民政中心及有关新闻媒体配

合。

区党政服务中心负责组织事故新闻发布；组织事故现场记者采访活动，协调省级以上媒体及境内外媒体做好报道工作；协助有关部门在相关媒体上发布应急疏散、区域警戒等重要公告。

* + - 1. 善后处理组：

教育卫生民政中心牵头，负责事故中伤亡人员家属接待、伤亡抚恤、经济补偿协调等。

* + 1. 现场处置措施

区工贸生产安全事故应急指挥部，根据实际情况，划定警戒隔离区域，抢救、撤离遇险人员，制定现场处置措施（工艺控制、工程抢险、防范次生衍生事故）。调集有关资源、下达应急疏散指令。并及时了解事故现场情况，主要了解下列内容：遇险人员伤亡、失踪、被困情况；事故应急处置方法等信息；周边建筑、居民、地形、电源、火源等情况；事故可能导致的后果及对周围区域的可能影响范围和危害程度；应急救援设备、物资、器材、队伍等应急力量情况；有关装置、设备、设施损毁情况。

### 现场应急处置

1. 通知人员

各部门人员和兼职消防人员、民兵救援分队队员的通知可使用值班电话、手机、无线电或紧急信号等。所有人员每天 24 小时都要随时可通过值班室能联系得上。

1. 人员清点

重大事故应急要求所有参与救援的人员采取防护措施，并要求在应急时进行人员查点。

1. 人员疏散

在重大事故应急发生时，根据现场应急指挥长的决定，除了负责控制事故的应急人员以外都必须疏散，甚至直接进行全体疏散。被影响区无关人员应该首先撤离，接着是作业区的剩余人员撤离。同时应该根据批示关闭相应的设施和设备，此外现场人员应该确切知道或根据批示以安全方式进行应急停止作业。逃生路线、集合点、避难所应该在作业场所范围内设置，并清楚标识出来，以便人员辩识逃生方向。

1. 医疗卫生救助

①医疗保障组负责通知对口救援单位按事故的性质、类型、级别携带用于抢险救灾的所必需的药品、器具、血浆等，立即开赴抢险救灾现场；

②对伤员进行就地处置后，轻伤员安放到休息室救护、观察、治疗，重伤员送往条件允许的医院救治；

③对围困救护后的人员进行体检、化验，进行病理、病毒分析等；

④对灾区进行消毒、防毒处理，包括生活区住宅、食品、饮用水、空气、衣物、排泄物、家俱用品、病人尸体及运输工具等进行消毒防毒。

1. 群众安全防护

治安交通组安排人员负责在安全区域外实行封闭，非专业抢险人员只准出不准入。

1. 安全撤离路线

①远离危险的地带；

②远离危险的建筑物及公用设施内。

1. 搜寻和营救

在事故发生时，如果出现人员伤亡，失踪或被困，应立即启动搜

寻和营救行动。

进行营救行动的人员应该穿戴防护服，必要时应配备自持式呼吸器。在发生事故作业单元中的营救行动是极困难和危险的，因为营救常要求移动受害者身体。这种行动大多需要营救人员联合行动，在进行营救前或过程中，需要实施防护行动，并且在行动过程中随时进行通讯联络。搜寻与营救行动要一直进行，直到应急总指挥部认为不必要而终止。

1. 应急人员安全防护

在应急程序启动之后，所有参加抢险的人员应该按所在部门、小组登记造册，人员和小组加入抢救行动实行派遣单制度，应急总指挥部对应急人员所处位置和工作必须清楚掌握。

一旦通过人员清点发现人员失踪立即启动搜寻和营救程序，采取搜寻和营救行动，该行动由专业处置组执行。

根据事故危害性质，由应急总指挥确定可能波及的危险区域，对在危险区域范围内的所有人员进行有组织地疏散。

危险区域应由现场应急处置组进行进出管制。

进行营救行动的人员应该采取必要的个人防护措施（个人防护服等），得到医疗小组的咨询。

营救人员应该针对救援工作的需要，携带必要的照明工具及通讯联络工具。

1. 社会力量动员与参与

处于应急状态时，社会力量动员应以动员本地民兵救援分队为主，必要时需组织社会力量参与救援，应通报区平安建设中心，接受

社会支援抢险。

1. 技术分析与专家咨询

①现场察看事故情况，了解灾情、现场测量各种事故数据；

②利用现代先进的仪器与设备分析与监测事故情况，利用有关技术参数对事故进行动态模拟、分析，对事故的演化、发展和最终状态进行计算，对事故危险度、波及范围等进行评估；

③参照借鉴国内外同类事故基础上，预测事故灾情，提出相应的抢险、预防、治理措施与方法，向应急指挥部汇报并提供技术方案与咨询；

④查清并记载事故原因，记录抢险救灾全过程，总结本次抢险救灾的经验与教训，修改应急预案条款。

#### 应急救援结束条件和程序

现场应急救援结束的基本条件应满足 7 个条件,现场应急救援结

束由应急总指挥部批准同意后确定,包括 7 个方面的内容。

### 应急救援结束条件

现场应急救援结束的基本条件和要求：

1. 受伤人员得到妥善安置和救治；
2. 事故现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；
3. 事故所造成的危害已经被彻底消除，无继续发生的可能， 不再有二次事故和次生灾害产生；
4. 场地清洁；
5. 安全警戒措施解除，临时防范措施实施到位；
6. 参与救援的单位得到明确信息并具备撤出事故现场条件。
7. 环境监测已达到标准；

具备上述条件后，指挥长宣布应急救援结束。

* + 1. 应急救援结束程序

由应急指挥部批准同意后确定应急结束，应急结束程序如下：

1. 达到结束条件的，结束现场应急救援工作；
2. 指挥长应及时向上级部门报告应急救援情况，报告内容：

①事故发生单位概况；

②事故发生的时间、地点以及事故现场情况；

③事故的简要经过；

④事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；

⑤已经采取的措施；

⑥其他应当报告的情况；

1. 组织或配合事故调查组查找事故原因，保护好现场和物证，做好相关移交工作；
2. 编制安全事故的总结报告；
3. 采取新的预防措施、培训教育员工、惩处事故责任人；
4. 根据应急救援实际情况，对应急预案进行评估并及时修订；
5. 各应急小组维护、保养应急器材和设备，及时补充损失的应急救援物资。

# 善后工作

#### 善后处置

* + 1. 灾民安置

区教育卫生民政中心会同事发地乡镇、街道办事处、事故单位迅速设立工贸生产安全事故安置场所和救济物资供应站，继续做好相关受难人员安置和救灾款物接收、发放工作，确保灾民基本生活。并根据实际情况，制订人员救助、抚慰、抚恤、安置等善后工作计划并组织实施，妥善解决因处置工贸生产安全事故而引起的矛盾和纠纷。

* + 1. 疫病控制

区教育卫生民政中心会同事发地乡镇、街道办事处、事故单位负责做好工贸生产安全事故现场的终末消毒、疫情监控和食品、饮用水的卫生监督监测工作。

* + 1. 现场清理

做好工贸生产安全事故现场的清理工作，由应急指挥部组织成员单位进行清理或由事故单位自行清理。在清理过程中可能导致危险发生或清理工作有特殊要求的，由专业队伍进行清理。要对现场及波及到的其他场所的污染物进行处理，一般污染物采取收集、清理或转移等方法进行处理。

* + 1. 恢复与重建

应急指挥部组织有关部门采取措施，组织对工贸生产安全事故造成的损失进行评估，制定灾后重建和恢复企业生产、生活计划，迅速进行重建工作。

* + 1. 征用补偿

应急指挥部有关部门应当及时归还征用的物资、设施、设备或

者占用的房屋、土地；不能及时归还或者造成损坏的，应当依法予以补偿。采取应急处置措施或者紧急措施致使公民、组织的合法权益受到损害的，依法应由引起工贸生产安全事故的责任单位承担的，由责任单位赔偿；依法由区管委会、乡镇街道承担的，由区管委会、乡镇街道依法予以补偿。

#### 社会救助

* + 1. 募捐

提倡、鼓励企事业单位和个人为恢复重建工作捐赠资金和物资。红十字会、慈善基金会等公益性社会团体和组织可以根据需要开展经常性的募捐活动。侨务联合会应当加强与广大华侨、侨胞的联系，帮助有赈灾意愿的华侨、侨胞实现其意愿。

* + 1. 司法救济

公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员应对工贸生产安全事故的具体行政行为侵犯自己合法权益的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼；其合法权益受到损害的，有权依法要求赔偿。

#### 保险

灾害事故发生后，有关部门及事故单位应当及时向保险监督管理机构通报情况；保险监督管理机构应当及时组织和督促有关保险公司赶赴现场提供定损理赔等保险服务。工伤保险经办机构应当及时为在应急工作中因工伤亡人员足额支付工伤保险待遇费用。

#### 调查评估

* + 1. 调查

工贸生产安全事故现场处置完毕后，有关部门应当按照法律、法规、规章的规定，及时组织调查，查明导致工贸生产安全事故发生

的原因，并形成调查报告。有关街道镇人民政府、部门和单位应当积极配合调查，并如实提供有关情况。

* + 1. 评估

应急指挥部应当对应急工作进行评估总结，找出预防、预测、预警和处置环节中的经验和教训，改进工作，包括解决群众提出的合理要求，需对应急预案进行修订的，应当及时组织修订，提高预警和应急处置能力；对责任事故，必须找出管理上的薄弱环节，提出整改措施，依法追究有关责任人员的法律责任。应急工作评估总结应当向市人民政府报告。

#### 总结讲评

区平安建设中心应当组织有关部门和事故单位编制事故救援报告，说明事故的基本情况、应急救援经过,总结事故救援处置经验教训，提出加强和改进应急救援工作的对策措施和建议意见。

# 应急保障

#### 通信与信息保障

应急指挥部办公室要建立领导小组和各组成单位的联系方式，并要确保联络畅通和及时更新。

利用区应管委会建立的应急指挥救援系统及应急联动平台，实现应急指挥系统的智能化和数据化。统一指挥场所，包括基本指挥所、预备指挥所、移动指挥所以及地下指挥所等。

若事故发生地通信线路中断，通信管理部门要及时协调有关基础电信运营公司组织抢修恢复，同时尽快建立并启动卫星等机动通信方式，保证应急指挥信息通畅，努力保障事故灾难应急救援指挥通信畅通。

#### 应急队伍保障

事故应急救援队伍以企业的专职或兼职应急救援队伍为基础，按照有关规定配备应急救援人员、装备，开展培训、演习，做到反应快速，常备不懈。

区平安建设中心应急救援队伍和消防救援大队是企业安全生产事故应急救援重要的支援力量，其他兼职消防力量及社区群众性应急队伍是应急救援的重要补充力量。

#### 救援装备保障

企业和专业应急救援队伍按照有关规定配备企业事故应急救援装备。企业和各街道办、镇政府根据本企业、本地安全事故应急救援的特点，建立和依托专业应急救援队伍配备必要的应急救援装备，专业应急救援队伍应当掌握本专业的特种救援装备情况并合理布局和补充完善应急救援力量。

#### 物资保障

有关成员单位和各街道办、镇政府及其有关部门、企业建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的安全生产事故应急物资和装备。

#### 交通运输保障

企业安全生产事故发生后，公安局、区平安建设中心要确保事故发生地区公路通行条件良好。必要时，实行交通管制，确保救援人员、物资、器材运输和伤员转移的畅通。

#### 医疗卫生保障

区教育卫生民政中心负责应急处置工作中的医疗卫生保障，组织协调各医疗救护队伍实施医疗救治，并根据企业安全生产事故造成人

员伤亡特点，组织落实专用药品和器材，开展人员培训和演练，提高应对企业生产安全事故的救治能力。医疗机构接到指令后要迅速进入事故现场实施医疗救治，各医院负责后续治疗。

#### 治安保障

公安局组织实施事故现场安全警戒和治安管理，对重点场所、重点物资设备加大防范保护力度，及时疏散群众，维护现场治安秩序。

#### 技术保障

依托科研单位建立相应的技术信息系统，进行事故预测、预防和应急处理技术以及企业应急救援技术设备的研究和开发，必要时，邀其派人参与应急救援，为救灾决策提供技术支持。

# 监督管理

#### 宣传、培训和演练

区平安建设中心应加强企业安全生产事故应急救援知识的宣传。企业根据实际情况，做好专、兼职应急救援队伍的培训，适时组织企业员工开展安全生产及应急救援知识培训，每年至少开展一次应急演练，提高员工自救、互救能力。

#### 奖励与抚恤

党群和人力资源中心应当按国家、省和市有关规定，对事故应急处置中作出突出贡献的先进集体和个人给予表彰奖励。应急指挥部办公室应该对参与事故应急救援中伤亡的人员及时给予救治和抚恤。

#### 责任追究

对企业安全生产事故应急处置工作中推诿敷衍、工作不力，信息报告存在迟报、漏报、谎报、瞒报现象，现场处置中失职、渎职， 信息发布舆论引导不力，以及应急准备工作不落实造成严重后果的，

由相关部门依法依规追究责任。触犯刑法的，依法追究刑事责任。

# 附则

#### 预案管理

区平安建设中心根据情况变化，及时修订完善本预案。

#### 发布实施

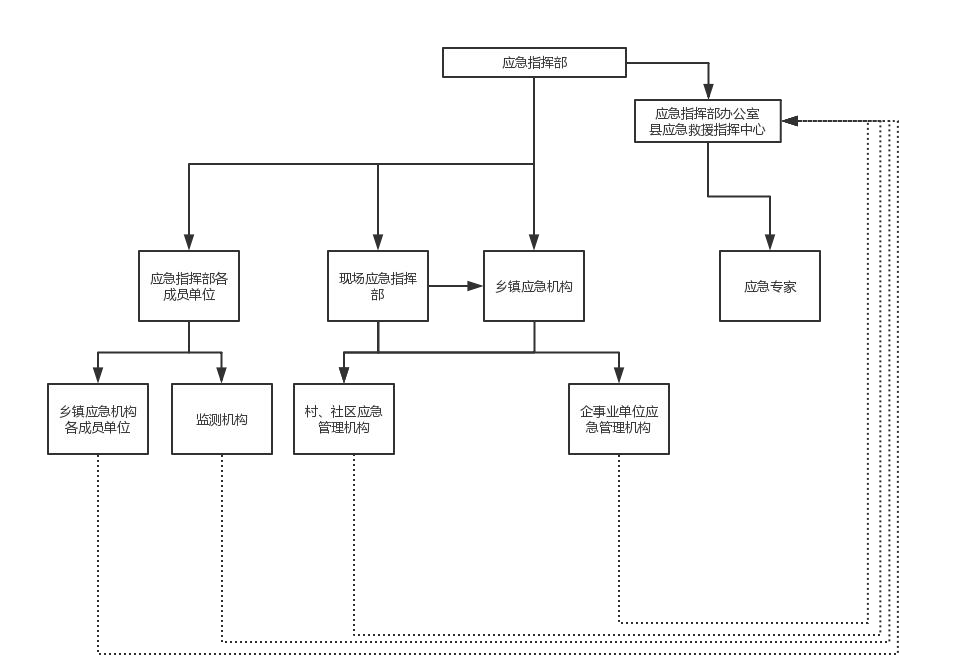
本预案由区安全生产委员会批准后实施，自公布之日起施行

#### 预案修订

预案原则上每 3 年修订 1 次，但当遇见以下情形时，应急预案应当及时修订：

1. 制定预案所依据的法律、法规、规章、标准发生重大变化；
2. 应急指挥机构及其职责发生调整；
3. 面临的事故风险发生重大变化；
4. 重要应急资源发生重大变化；
5. 预案中其他重要信息发生变化的；
6. 在预案演练或者应急救援中发现需要修订预案的重大问题；
7. 其他应当修订的情形。

# 附件



**附件 1 应急组织体系图**

### 说明：图表中乡镇级为常德经开区街道镇级

- 36 -

#### 附件 2 人员培训明细表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 人员 | 主要内容 |
| 1 | 管理干部 | 制定应急计划和安全报告； 职业危害辨识；  安全检查；  事故调查方法。 |
| 2 | 主管人员 | 制定应急计划和安全报告； 工业事故控制；  事故调查分析；  职业危害监督检查。 |
| 3 | 一般工作人员 | 规章制度和操作规程； 防火、防爆、防毒知识； 个体防护知识及应用； 自救互救技术；  事故及救援案例分析；  警示教育。 |
| 4 | 安全和应急救援人员 | 事故及救援案例分析； 伤员救护常识；  应急救援专业技术；  事故调查和评估； 危险源控制系统。 |
| 5 | 区外相关人员 | 互助方式交流、培训； 应急物资共享交流、培训；  应急救援专业技术；  区域疏散方式。 |

- 37 -