

# 在市委脱贫攻坚暨全市农村人居环境 整治工作会议上的讲话

龚德汉

(2019年6月3日)

同志们：

这次会议的主要任务是，认真贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，深入落实省委扶贫工作会议精神，总结2018年全市脱贫攻坚工作，分析当前形势，安排部署今年重点工作，进一步动员全市上下振奋精神、精准发力、持续攻坚，坚决打好脱贫攻坚年度战役；同时，深入落实市委农村工作会议要求，全面推进农村人居环境整治，努力建设常德全域美丽乡村，为推进开放强市、产业立市作出新的贡献。等会，志群主任、德睿书记、水平副书记还要作重要讲话，请大家认真领会、抓好落实。下面，我先讲三个方面的意见。

## 一、充分肯定工作成绩，坚定打赢脱贫攻坚战的决心

过去一年，全市上下紧跟市委、市政府工作部署，坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，聚焦“打好六场硬仗、强化六大保障”，着力抓重点、补短

板、强弱项，全市脱贫攻坚工作取得明显成效。全市共退出贫困村 128 个、脱贫 54415 人，石门县成功摘帽，年度任务全面完成。我市在二类市州考核中排名第一，获评“全省脱贫攻坚工作先进市”“全省扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作考核市州一类单位”“省对口帮扶先进单位”。石门、津市、武陵、安乡、临澧、桃源、柳叶湖、经开区获评全省先进县市区，石门在全省摘帽县中考考核排名第一，津市在全省面上县中考考核排名第一，柳叶湖在全省管理区中考考核排名第一。从工作层面来讲，突出表现在五个方面：

**1、深化“两个全覆盖”，帮扶工作更加精准。**对已退出贫困村坚持帮扶力量不减弱，贫困村共派驻市县工作队 393 个 1242 人。加大非贫困村驻村帮扶力度，对全市 1109 个贫困人口 100 人以上非贫困村，实施“一村一队”全覆盖。对贫困村和贫困人口 100 人以上非贫困村的贫困户，实施结对帮扶全覆盖。坚持抓党建促脱贫攻坚，实施村级“123”后备人才培养计划，强力整顿软弱涣散贫困村党组织 56 个，全面推进了农村综合服务平台建设。

**2、全力打好“六场硬仗”，扶贫政策更加落地。**全市成立产业扶贫合作社 1658 个，29.7 万贫困人口与新型经营主体建立利益联结。农村贫困人口新增就业 7004 人，占年度任务的 118.7%。55 个易地扶贫搬迁集中安置点建设按期推进，危房改

造年度任务全面完成。对 5.2 万多名建档立卡贫困户子女进行了教育资助。“三提高、两补贴、一减免、一兜底”多重保障政策全面推开，农村贫困人口住院综合报销比例达 91.1%。安全饮水、交通建设、电网改造、农村环境整治等年度任务全部完成。

**3、层层压实工作责任，机制保障更加有效。**市委常委会、市政府常务会经常性研究脱贫攻坚工作。全面开展“三走访三签字”活动，充分发挥了领导干部关键少数带头作用。连续两年开展乡镇脱贫攻坚工作分类考核评价，压实了基层实施责任。建立督导提醒、警示约谈机制，积极配合开展省常态化联点督查，深入推进扶贫领域作风问题专项治理，全市共立案查处扶贫领域腐败和作风问题案件 877 件、市级通报典型案例 57 件。

**4、广泛开展社会动员，攻坚氛围更加浓厚。**大力开展“精准扶贫点燃希望”民政助学公益项目、统一战线“泛海助学行动”、社会组织“微善风”等助学行动，深入推进百企帮百村、“互联网+社会扶贫”、“一家一”同心温暖工程等社会扶贫活动，评选表彰全市“最美扶贫人物”30 名、“脱贫攻坚先进个人”102 名。广泛召开党员会、户主会、屋场会，“文化扶贫进千村”活动积极开展。加强信访舆情处置，全市没有发生一起重大涉贫信访案件。

**5、着力打造“石门样本”，脱贫信心更加坚定。**将石门脱贫

摘帽作为全市打赢脱贫攻坚战的重中之重来抓。去年8月，石门县以综合贫困发生率0.9%、漏评率和错退率为零、群众满意度96.48%的好成绩顺利脱贫摘帽。《湖南日报》以脱贫攻坚“石门样本”为主题进行系列报道，新华社以《“湖南屋脊”决战贫困》为题长篇报道，“石门样本”走进浦东干部学院课堂，国务院扶贫办将石门县作为典型案例进行研究，在全省全国形成了广泛影响。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前脱贫攻坚工作中还存在一些问题和不足，主要是：产业扶贫措施单一，很大一部分靠入股分红，发展后劲不足、利益联结不紧、贫困群众持续增收难度大；政策落地不够精准，有的行业部门责任悬空，有的地方应该到户到人的政策没有落地，易地扶贫搬迁实现“搬得出、稳得住、能致富”还有大量工作要做；责任落实还有差距，形式主义、作风不实的问题仍然存在，少数干部有厌战情绪和松劲现象；内生动力还不足，部分贫困对象“等靠要”、绝对平均、攀比思想突出，有的达到脱贫标准也不愿脱贫；信访舆情比较多，极少数地方和干部存在雁过拔毛、优亲厚友、办事不公等行为，引起信访和舆情，有的涉贫信访问题解决不到位、办理反馈不及时，导致重复信访甚至越级上访。对于这些问题，我们要引起高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

## 二、牢牢锁定目标任务，强化打赢脱贫攻坚战的举措

今年，全市扶贫工作的总体要求是：严格落实中央、省市决策部署，着力解决“两不愁三保障”突出问题，全面巩固脱贫成果、提高脱贫质量，并把防止返贫摆到更加重要的位置，实现贫困村全部出列、贫困人口脱贫 30557 人，力争全市脱贫攻坚工作继续保持全省先进，为 2020 年全面打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。围绕这一总体要求，要着力抓好六项工作：

**1、着力解决“两不愁三保障”突出问题。**今年 4 月 16 日，习近平总书记在重庆座谈会上强调指出：当前“两不愁”基本解决，“三保障”还存在不少薄弱环节，要摸清底数，聚焦突出问题，明确时间表、路线图，加大工作力度，拿出过硬举措和办法，确保如期完成任务。按照总书记的要求，我们要持之以恒地把实现“两不愁三保障”抓细抓实。一是**教育扶贫**。进一步摸清贫困学生底数，对建档立卡的 5.2 万多名学生实施精准资助。全面落实学前教育和义务教育贫困寄宿生生活费补助政策、“补天窗”政策，免除普通高中建档立卡、农村低保、残疾和特困供养等家庭困难学生的学杂费及教科书费，加强义务教育阶段贫困学生控辍保学，落实“三帮一”劝返工作。二是**健康扶贫**。全面核查贫困人口患病情况，摸清因病致贫和因病返贫底数。推行全市定点医疗机构“一站式”结算，落实健康扶贫综合保障政策，确保贫困人口县域内住院医疗费用实际报销比例达到 90%。落实分级诊

疗、按规定逐级转诊，县内就诊率提高到 90%。加强大病专项救治，消除村卫生室“空白村”。三是易地搬迁。抓紧完成安置区基础设施建设，全面做好搬迁群众就医、就学、社会保障、户籍档案等转移接续工作。通过培育扶贫产业、建设“扶贫车间”、开发公益性岗位等途径，让每个有就业能力的搬迁家庭至少有 1 人就业。四是危房改造。全面完成 2120 户建档立卡贫困户农村危房改造任务，严格执行公示制度、严控建房面积、严把质量关口。对 2013 年以来危房改造情况开展“回头看”，完善问题整改台账，实施对账销号。五是饮水安全。切实解决贫困人口在安全饮水方面存在的突出问题，推进农村饮水安全巩固提升工程，实现新增通自来水人口 5.19 万人、农村自来水普及率达到 92%、供水保证率达到 95%以上。六是兜底保障。全面落实社会救助兜底保障政策，做好兜底保障对象分类标识归档，实现符合条件的贫困家庭应保尽保。全市农村低保标准提高到 350 元/月，落实好残疾人“两项补贴”、教育资助等政策。

**2、着力推动产业扶贫和就业创业。**一是发展扶贫产业。在抓好粮食、畜禽养殖等主导产业发展的基础上，各地要立足实际，大力发展一批特色、高效、稳定的扶贫产业。如武陵休闲农业、食用菌，鼎城油茶、甲鱼，桃源茶叶、油茶，汉寿蔬菜、甲鱼，安乡水产、蔬菜，津市食用菌、油茶，澧县葡萄、橘柚，临澧杂柑、油茶，石门柑橘、土鸡，等等。要坚持产销结合，

开展消费扶贫，支持扶贫产品进机关、学校和企业食堂，支持超市设立贫困地区农产品专柜，确保产品卖得出、卖得好。二是**注重龙头带动**。要确保每个贫困村都有1个以上农民专业合作社、1个以上特色产业基地、1个以上龙头企业带动，采取“龙头企业+合作社+贫困户”“合作社+种养大户+贫困户”“农村电商+贫困户”等产业帮扶模式，与贫困户建立稳定的利益联结关系。继续开展“百企联百村”活动，抓好“送客入村、旅游扶贫”项目落实。继续推广“湖南电商扶贫小店”，建好县乡村三级电子商务服务体系。三是**加强技能培训**。加强贫困村致富带头人培训，培养一批乡村创业带头人。开展贫困群众实用技能培训5000人次以上，组织贫困劳动力参加岗前培训、订单培训和岗位技能提升培训2000人次以上，完成“两后生”技能培训任务。推进“311”就业扶贫行动（即为贫困就业人员免费提供3次就业机会、1次职业指导、1次就业培训），全年新增贫困劳动力转移就业4400人以上。开展贫困人口就业“春风行动”，推进扶贫车间建设，积极开发扶贫公益岗位，帮助贫困群众在家门口就业。

**3、着力抓好驻村帮扶和结对帮扶。**要按照市委市政府“关于抓好新一轮驻村帮扶工作的通知”要求，深入推进“两个全覆盖”，全面开展新一轮驻村帮扶工作。一是**抓好驻村帮扶**。驻村干部要全脱产驻村，全力以赴抓帮扶，上户走访全覆盖。要严格

遵守考勤和请销假制度，每月住村不少于 20 天，并填好考勤台账。二是**抓好结对帮扶**。按照“户分三大类、一户一套餐”的要求，对已脱贫户制定“巩固套餐”，对未脱贫户制定“脱贫套餐”，真正做到“一户一策、一人一策”、精准帮扶。对贫困人口 100 人以下的非贫困村，也要安排好结对帮扶力量，确保帮扶无盲区。三是**抓好队伍管理**。市县扶贫部门、驻村办要抓好帮扶工作的指导调度，加强驻村工作队考核管理。要实行不合格“召回”制度，对能力较差、作风不实的队员，及时约谈和召回。6 月上旬之前，所有工作队和第一书记要驻村到位，结对帮扶干部要上户结对一次。

**4、着力激发贫困群众内生动力。**一是**开展扶志教育**。推广石门“万场农家屋场会”经验，用好农村广播、宣传栏、微信群、移动客户端和农村远程教育等平台，开展经常性、全覆盖群众教育活动。二是**抓好典型宣传**。持续推进“文化扶贫进千村”活动，抓好扶贫文艺节目创作，讲好富有地方特色、反映群众自主脱贫的故事，大力宣传一批自力更生、努力脱贫的奋进典型，宣传一批带动他人共同脱贫的奉献典型。三是**改进帮扶方式**。除政策明确规定以外，原则上不得无条件发放现金。财政资金和村级集体资产入股形成的收益，主要支持村集体开展扶贫。广泛开展“户帮户亲帮亲，互助脱贫奔小康”活动。坚决防止“保姆式”扶贫、政策“养懒汉”、不劳而获，决不包办代替贫困群众搞生产、搞



建设。四是抓好信访处置。要压实信访舆情管控责任，对涉贫信访舆情做到早发现、早报告、早处置，切实降低信访总量，提高群众满意度。今年将对各县市区涉贫信访量实行一月一统计、年底算总账。

**5、着力加强基础设施和公共服务建设。**要结合实施乡村振兴战略，抓好贫困地区道路交通、农田水利、电力通讯等普惠性工程建设。一是**道路建设**。完成自然村通水泥路 2855 公里，年底前全面实现 25 户及 100 人以上的自然村通水泥路。二是**农田建设**。2019 年高标准农田建设项目要优先安排贫困地区，并适当放宽建设标准和立项规模，支持贫困地区加快改善农业生产条件。三是**电网改造**。加大贫困地区电网改造力度，切实解决部分地区长期“低电压”、供电能力明显不足等突出问题，完成光伏扶贫接网工程。四是**信息网络**。贫困村自然村光纤通达率达到 55%，确保全市所有贫困村至少有一个以上 4G 基站覆盖。五是**人居环境**。持续开展贫困村改水、改厕、改厨、改圈等农村人居环境整治，年内完成 50 个以上贫困村人居环境综合整治任务。

**6、着力营造合力攻坚的浓厚氛围。**一是**强化工作责任**。各级党委政府要负起主体责任，党政主职要负起第一责任人的责任，乡镇、村级和驻村工作队要负起实施责任。坚持抓党建促脱贫攻坚，全面推进基层党组织和基层干部队伍建设，实施村

级党组织带头人整体优化提升行动，让基层干部成为扶贫中坚力量。二是**强化资金保障**。各区县（市）要确保财政专项资金稳定增加，达到省里配套要求，特别是要加大产业扶贫、就业扶贫和“三保障”投入，进一步充实县级脱贫攻坚项目库。要依规整合涉农项目资金用于扶贫，农田水利建设项目要向贫困村和贫困人口多的非贫困村倾斜。要严查扶贫项目资金违规违纪行为，确保项目建设规范有序、资金使用精准安全。三是**强化督查问责**。持续抓好常态化联点督查、重点督查、专项工作督查，定期通报督查结果。加大暗访力度，开展常态化约谈，及时发现纠正问题。进一步优化考核办法，加强乡镇脱贫攻坚分类考核。四是**强化作风建设**。以产业扶贫、易地扶贫搬迁、健康扶贫、教育扶贫、社会保障兜底等领域为重点，深入开展扶贫领域作风问题专项治理，整治形式主义、官僚主义等突出问题，规范填表报数、文件会议、考核评估，切实为基层减负。五是**强化宣传发动**。围绕“脱贫攻坚的常德实践”主题，系统推介各地做法经验，宣传好脱贫攻坚“石门样本”，继续开展“最美扶贫人物”“最佳帮扶干部”“社会扶贫先进个人”评选，广泛凝聚脱贫攻坚的强大合力。

### **三、切实加大工作力度，全面推进农村人居环境整治**

去年以来，市委、市政府紧跟中央和省委、省政府决策部署，围绕“一规一拆二改三清四化”工作要求，按照“片区示范、百

村创建，村村整治、全域推进”思路，大力推进农村人居环境整治，取得了初步成效。突出表现在三个方面：一是“三面五清”取得了实效。启动村庄清洁行动，重点围绕地面清扫、墙面清理、水面清洁、垃圾清运、违章建筑清除，做到地面看不到白色垃圾、杂乱堆物，墙面没有破损广告、横幅标牌，水面没有飘浮垃圾，黑臭水体得到治理，实现了小投入、大改观。二是试点创建打造了亮点。选择 10 个乡镇开展农村人居环境整治试点，实施综合整治，加强规范管理，严格控违拆违，根治乱搭乱建，规范店外经营，定点划线停车，推进“管线杆”治理，试点乡镇累计投入资金近 4000 万元，清除垃圾 2 万余吨、清理墙面广告近 5 万平方米、施划停车位近 3000 个，“脏乱差”现象大为改观。三是整体联动形成了氛围。坚持市县共抓、镇村统筹，各县乡主要领导亲自部署，重点调度，有力推动了农村人居环境整治工作由点到面、整体推进。全面建立了市对县、县对乡、乡对村、村对农户的考核评比机制，实施打分排名，评选“十佳十差”，媒体公开通报，真正起到了激励先进、促动后进的作用，掀起了农村人居环境整治工作热潮。

开展农村人居环境整治，既是一场攻坚战，也是一场持久战，必须坚持常抓不懈、久久为功。下一步，全市各级要按照市委、市政府要求，进一步提升认识、加大力度、创新办法，围绕“打赢乡村振兴第一仗”的总目标，按照“一规一拆二改三清四化”

的工作要求，全面推进农村人居环境整治，建设常德全域美丽乡村。要突出抓好六项重点工作：

**1、要抓好村庄规划编制。**按照三年行动实施方案要求，科学编（修）订村庄规划，到 2020 年底前，基本实现全市村庄规划全覆盖。今年要以“4+9”乡村振兴示范片区为重点，完成 880 个村庄规划编制任务。在村庄规划编制工作中，要坚持因地制宜、集思广益、开门规划，对基础较好的村庄进行改造，完善功能，提升形象，不大拆大建；对环境较差的地方要加大整治力度，引导改善村容村貌；对地域文化和民族特色鲜明的地方，引导建设一批独具韵味的村庄、屋场。坚持规划刚性约束，严格按规划开展建设，杜绝规划建设“两张皮”现象。

**2、要抓好农村厕所革命。**省里已将农村户用厕所改（新）建任务纳入重点民生实事，纳入省委、省政府对市州党委、政府的绩效评估，必须高度重视、强力推进。围绕“年内完成 106580 户高标准改厕任务”目标，切实强化四项措施：**一要澄清底数、落实任务。**按照全省统一部署，以县为单位开展农村厕所现状摸底调查，按照“一宅一厕”原则，核清农村户用厕所数量、布点、类型等信息，做到精准确定改厕对象，将任务细化分解到户。**二要因地制宜、加快推进。**坚持分类指导，科学选择改厕类型，在条件具备的地方，坚持以无害化卫生厕所为主，同时兼顾其他改厕类型。这里进一步明确：西洞庭湖区域、河湖岸线、市县城区

周边、生态保护区、水源保护区和风景区周边等区域，要推行无害化厕所新建改造，其他地方实行无害化厕所和卫生厕所相结合。**三要严格质量、确保实效。**要优选厕具及施工队伍，鼓励以县为单位实施集中采购厕具产品，以乡镇为单位选择具备资质的施工队伍。要加强施工过程监管，落实工程质量和安全责任制，确保工程质量。**四要加大投入、落实保障。**中央和省级奖补资金按照 500 元/户的标准切块到县，各地要坚持整村推进，全力争取上级奖补投入，统筹使用，专款专用，落到实处。同时，要根据各地实际，整合农口项目资金，大力引进社会力量，引导群众自筹投入，切实保障建设需要。这里强调一条纪律，严禁将扶贫资金用于改厕。

**3、要抓好试点乡镇整治。**全面深化芦荻山、草坪、茶庵铺、维新、修梅、崔家桥、澧南、新洲、黄山头、石门桥等 10 个试点乡镇整治工作，进一步打造样板、形成示范、带动大面。**一是全面规范集镇秩序。**在前期整治的基础上，进一步加强保洁管理、定点划线停车、规范店外经营、拆控违章建筑，全面加强集镇综合整治。完善广告店招设置规划和标准，逐步对集镇沿街广告店招进行标准化改造，拆除和管控好公路沿线遮阳雨棚及乱搭乱建行为。**二是推进杆线管改造。**加快集镇“管线杆”规范建设，确保全面完成整治任务。其他有条件的地方，也要逐步推进、逐步规范。**三是建立长效机制。**围绕农村垃圾、生活污水治理等重点，

进一步加强基础设施建设，完善公共设施，建立长效运行机制，实现镇村全域覆盖、规范运行。

**4、要抓好村庄清洁行动。**要学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以“清洁村庄助力乡村振兴”为主题，全域推进美丽乡村创建。一是**全域整治**。围绕“三清一改”“三面五清”，全面清理村庄农户房前屋后、道路旁边的柴草杂物、积存垃圾、白色垃圾，以及河岸垃圾、沿村公路和村道沿线的散落垃圾；清理村内塘坝渠沟，提高农村生活污水综合利用和处理能力，引导群众不乱泼乱倒生活污水，切实纠正长期形成的不良习惯。二是**健全机制**。建立完善村庄清洁行动联席会议制度，组织村（社区）建立健全一事一议机制，推广“四自两会三公开”监督机制，引导群众自觉做到“房前屋后三包”（包生活垃圾清理、包杂物堆放整洁、包乱搭乱建整治）。三是**争创亮点**。在抓好津市“全省美丽乡村建设整县推进示范县”，草坪、城头山、祝丰、桃花源等“全省示范乡镇”建设的同时，广泛发动群众，积极争取支持，加大推进力度，着力打造一批在全省叫得响的常德特色美丽乡村，以干净、整洁、有序的乡村新面貌迎接建国70周年。

**5、要抓好生活污水治理。**农村生活污水治理是一项系统工程，存在点多面广、收集难、维护难等特点，要因地制宜，循序渐进。一是**坚持以城带乡**。要推动城镇污水管网向周边村庄

延伸覆盖，加强生活污水源头减量和尾水回收利用。二是坚持因地制宜。对城镇污水管网短期内覆盖不到、居住分散的村庄，可选择建设小型人工湿地、氧化塘、微动力等污水处理设施，实现低成本、低能耗、易维护的处理污水；对暂无能力建设小型污水处理设施的村庄，可合理建设污水排放沟渠，解决生活污水乱排乱放问题。三是突出整治重点。要分类推进农村生活污水治理，把城乡接合部、人口密集区、饮用水源保护区、河流两侧、交通干线沿线村庄作为重点，优先安排治理项目。农村水环境治理是河湖长制管理的重要内容，要以房前屋后河塘沟渠为重点，实施垃圾清理清淤疏浚，恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。

**6、要抓好村容村貌提升。**一是**加强基础建设**。突出抓好村组道路、村内建筑、公共环境等重点，坚持综合施策、建管并重，切实提升管理水平。重点抓好村庄出入口、主干街道改造和村级便民服务中心、文化广场等公共场所建设，方便群众生产生活，提升村庄整体形象。二是**保护传统村落**。注重加强乡村建筑风貌引导，凸显乡村本色，体现本地历史文化的传承延续，留住乡愁乡味。三是**整治农村空心房**。用好城乡建设用地增减挂钩和农村宅基地退出政策，坚持“一户一宅、建新拆旧、拆建管并重”的原则，将农村空心房整治与规范农民建房、农村危房改造、土地整理利用有机结合，盘活存量土地，提高使

用效益。切实抓好汤家山农宅改革试点，真正打造成为全省的样板。

同志们，打好脱贫攻坚和环境整治两场硬仗，是我们义不容辞的政治责任和历史使命。全市上下要切实把思想和行动，统一到中央和省委、市委的决策部署上来，统一到德睿书记的讲话精神上来，真抓实干、担当作为，确保如期完成目标任务，为推进开放强市产业立市作出新的更大贡献，以优异的成绩向新中国成立 70 周年献礼！